

**RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO
AL PEF MTR-2**

COMUNE DI DOVERA
PROVINCIA DI CREMONA
Ente Territorialmente Competente (ETC)

**ai sensi della Deliberazione ARERA 3 agosto 2021
n. 363/2021/R/rif**

Sommario

1	Premessa (E)	3
1.1	Comune ricompreso nell'ambito tariffario.....	4
1.2	Soggetti gestori in per ciascun ambito tariffario	4
1.3	Impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato	4
1.4	Documentazione per ciascun ambito tariffario	4
1.5	Altri elementi da segnalare	4
2	Descrizione dei servizi gestiti (G)	4
3	Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)	5
4	Attività di validazione (E)	5
5	Valutazioni di competenza dell'Ente Territorialmente competente (E)	5
5.1	Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie.....	5
5.1.1	Coefficiente di recupero di produttività	6
5.1.2	Coefficienti QL (variazioni delle caratteristiche del servizio) e PG (variazioni di perimetro gestionale)	8
5.1.3	Coefficiente C116.....	8
5.2	Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità.....	9
5.2.1	Componente previsionale CO116	9
5.2.2	Componente previsionale CQ	9
5.2.3	Componente previsionale COI	9
5.3	Ammortamenti delle immobilizzazioni	9
5.4	Valorizzazione dei fattori di <i>sharing</i>	9
5.4.1	Determinazione del fattore b	9
5.4.2	Determinazione del fattore ω	10
5.5	Conguagli.....	10
5.6	Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario	10
5.7	Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo	10
5.8	Rimodulazione dei conguagli.....	11
5.9	Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale	11
5.10	Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	11
5.11	Ulteriori detrazioni	11

1 Premessa (E)

Il presente documento assolve agli obblighi stabiliti dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con Delibera 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif.

La delibera definisce i criteri di calcolo e il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti MTR-2 per il periodo regolatorio "2022-2025".

La presente relazione, predisposta secondo lo schema tipo della relazione di accompagnamento fornito dall'Allegato 2 della Determinazione del 4 novembre 2021 dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.2/DRIF/2021 (Allegato 2 - "Schema tipo della Relazione di Accompagnamento"), si compone dei soli capitoli 1 "Premessa", 4 "Attività di validazione" e 5 "Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente".

I capitoli 2 "Descrizione dei servizi forniti" e 3 "Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario" sono stati redatti dai Gestori Linea Gestioni e Comune di DOVERA e non vengono considerati nella presente relazione.

La presente relazione viene predisposta dal Comune di DOVERA, quale Ente Territorialmente Competente, al fine di verificare la completezza, la coerenza e la congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario (PEF) e illustra i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica richiesta da ARERA e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge.

Alla presente relazione viene allegato:

- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Allegato 1 della Determinazione 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021, compilato per le sole parti di competenza dei rispettivi Gestori;
- la dichiarazione di veridicità, predisposta sulla base dello schema tipo di cui all'Allegato 3 della Determinazione 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- il PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Allegato 1 della Determinazione 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021.

1.1 Comune ricompreso nell'ambito tariffario

L'ambito tariffario è comunale e coincide con il solo territorio del Comune di DOVERA (codice Istat 019041); la tariffa applicata alle utenze ha natura tributaria (TARI).

1.2 Soggetti gestori in per ciascun ambito tariffario

In conformità alle definizioni contenute nell'articolo 1 dell'Allegato A alla deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2 2022-2025), i gestori individuati per il ciclo integrato dei rifiuti sono:

- Linea Gestioni srl Società Unipersonale, con sede in Crema (CR) - 26013 Via Del Commercio n.29 C.F./P.I. 01426500193;
- Comune di DOVERA, Piazza XXV Aprile – 26010 Dovera (CR) C.F./P.IVA 00330920190.

In ottemperanza all'applicazione dell'articolo 28.3 del MTR-2, in quanto l'ETC risulta identificabile con il gestore, la validazione verrà svolta da un soggetto terzo con adeguato profilo di terzietà.

1.3 Impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato

L'Ente territorialmente competente indica che gli impianti di chiusura del ciclo del gestore integrato cui vengono conferiti i rifiuti dell'ambito tariffario oggetto di predisposizione tariffaria sono: incenerimento con recupero di energia ed impianti di compostaggio/digestione anaerobica.

1.4 Documentazione per ciascun ambito tariffario

In conformità alla previsione dell'articolo 7.3 della deliberazione 3 agosto 2021, 363/2021/R/RIF, il Comune di DOVERA, quale Ente Territorialmente Competente, ha acquisito da ciascun gestore:

- 1) il PEF relativo al servizio integrato svolto da ciascun gestore redatto, secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Allegato 1 della determina 2/DRIF/2021, compilata per le parti di propria competenza;
- 2) i capitoli 2 e 3 redatti secondo lo schema tipo di relazione di accompagnamento predisposto dall'Autorità (Allegato 2 della determina 2/DRIF/2021).
- 3) una dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Allegato 3 (per i soggetti di diritto privato) o dell'Allegato 4 (per gli enti pubblici) della determina 2/DRIF/2021, redatta ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante e corredata da una copia fotostatica di un suo documento di identità, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- 4) la documentazione contabile sottostante alle attestazioni prodotte funzionale all'attività di validazione.

1.5 Altri elementi da segnalare

L'Ente territorialmente competente dà atto che non sono emerse alla data della redazione del presente documento particolari situazioni meritevoli di segnalazione all'Autorità.

2 Descrizione dei servizi gestiti (G)

Vedi Relazione del Gestore Linea Gestioni e del Gestore Comune di DOVERA.

3 Dati relativi alla gestione dell'ambito tariffario (G)

Vedi Relazione del Gestore Linea Gestioni e del Gestore Comune di DOVERA.

4 Attività di validazione (E)

La regolazione tariffaria del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti individua criteri di riconoscimento dei costi efficienti per la gestione del servizio, nonché standard qualitativi minimi del medesimo e condizioni di efficienza per indurre l'equilibrio economico finanziario delle gestioni.

Il Comune, in quanto Ente Territorialmente Competente, ha preso atto, stante la dichiarazione di veridicità che attesta la corrispondenza delle informazioni date con i valori contenuti nelle fonti contabili obbligatorie dei gestori, dei costi efficienti e ne ha ripercorso il processo che ha portato alla determinazione dei saldi riguardanti il periodo regolatorio "2022-2025".

Il Comune ha partecipato alla determinazione dei parametri previsti dal metodo MTR-2 e ne ha operato le scelte così come meglio descritte nei paragrafi che seguono, nel rispetto:

- della coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili di ciascun gestore, della loro completezza rispetto alle attività/servizi dallo stesso erogati e della loro congruità;
- del rispetto della metodologia prevista dal MTR-2 per la determinazione dei costi riconosciuti con particolare riferimento ai costi operativi, ai costi di capitale ed agli eventuali costi di natura previsionale;

5 Valutazioni di competenza dell'Ente Territorialmente competente (E)

5.1 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

L'Ente territorialmente competente ha verificato il rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui all'art. 4 del MTR-2 per tutti gli anni del secondo periodo regolatorio.

	2022	2023	2024	2025
rpl _a	1,70%	1,70%	1,70%	1,70%
X _a	0,10%	0,10%	0,10%	0,10%
QL _a	0,40%	0,00%	0,00%	0,00%
PG _a	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
C _{116a}	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
ρ _a	2,00%	1,60%	1,60%	1,60%

	2022	2023	2024	2025
T _a	505.143	509.572	516.908	513.554
TV _{a-1}	93.256	148.674	148.674	148.674
TF _{a-1}	411.284	356.469	360.898	368.234
T _{a-1}	504.540	505.143	509.572	516.908
T _a / T _{a-1}	1,001	1,009	1,014	0,994
SUPERAMENTO DEL LIMITE?	NO	NO	NO	NO

5.1.1 Coefficiente di recupero di produttività

L'Ente territorialmente competente, analizzati i risultati di raccolta differenziata e di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo ed il riciclo conseguiti nell'anno $\alpha-2$ (2020, 2021), individua i seguenti valori di γ_1 e γ_2 :

	intervallo di riferimento	
γ_1	$-0,2 < \gamma_1 \leq 0$	0
γ_2	$-0,15 < \gamma_1 \leq 0$	0
γ		0
$1+\gamma$		1

Tale scelta è effettuata sulla base delle seguenti considerazioni:

γ_1 - percentuale raccolta differenziata RD

Il presente indicatore γ_1 valorizza i risultati conseguiti in termini di percentuale di raccolta differenziata. Tale indicatore ha un peso rilevante nel calcolo del parametro γ in quanto rappresenta un elemento importante del servizio erogato ai cittadini ed ha un elevato significato ambientale.

Il Comune di DOVERA, dai dati pubblicati sul Catasto Rifiuti relativamente all'annualità 2020, in concomitanza con l'uscita del Rapporto ISPRA RU a dicembre 2021, con una popolazione residente di 3.726 abitanti al 31/12/2020 e una **percentuale di raccolta differenziata del 82,58%**, si posiziona sopra la media nazionale (cfr. tabella seguente).

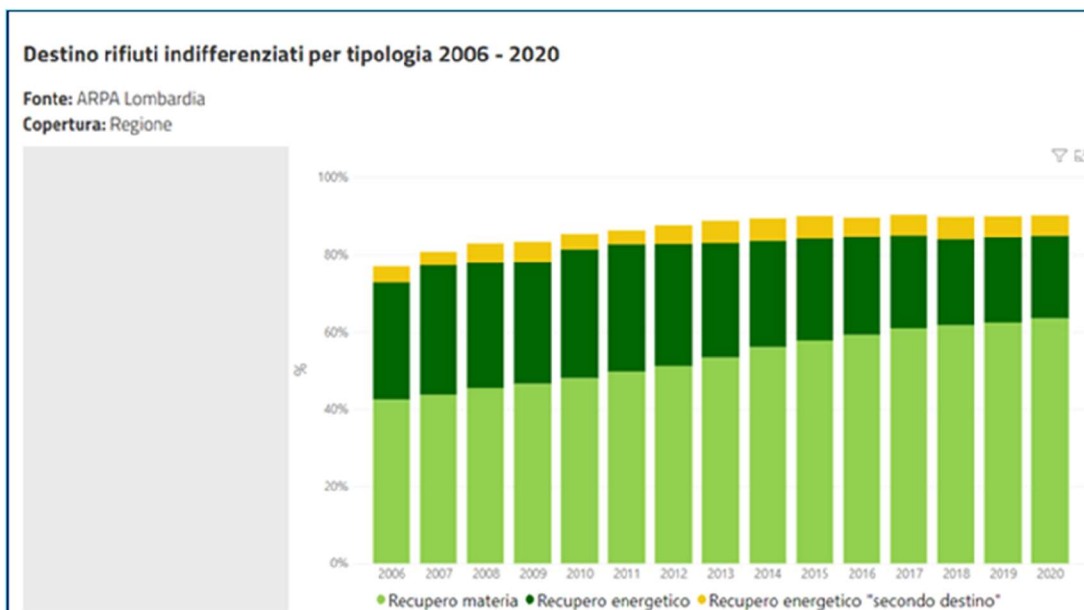
Area	Percentuale RD (%)
NORD	70,79
CENTRO	59,16
SUD	53,57
ITALIA	63,04

γ_2 - performance riutilizzo/riciclo

Il presente indicatore valorizza la capacità della gestione di massimizzare le performance in termini di riutilizzo e riciclo. Per la valutazione di tale indicatore non sono disponibili evidenze quantitative con un dettaglio comunale, pertanto è necessario innanzitutto far riferimento al precedente indicatore γ_1 - *Valutazione rispetto obiettivi % RD* quale *proxy* dei valori di effettivo riutilizzo e recupero.

Inoltre, va considerato che la performance in materia di riutilizzo e riciclo non può essere delimitata ad un ambito comunale, dal momento che per l'ottimizzazione di tali processi è indispensabile una disponibilità impiantistica che interessa un ambito geografico più ampio. Per tale ragione appare in prima analisi opportuno considerare le performance regionali nelle attività di recupero di materia ed energia.

Il grafico sottostante riporta la performance regionale a partire dalle elaborazioni di ARPA Lombardia.



Dando valutazioni soddisfacenti in ordine al giudizio sul livello di qualità ambientale delle prestazioni.

	2022-2023	2024-2025
% RD	83%	
Valutazione in merito al rispetto degli obiettivi di raccolta differenziata raggiunti ($\gamma_{1,a}$)	SODDISFACENTE	
Valutazione in merito al livello di efficacia delle attività di preparazione per il riutilizzo e il riciclo ($\gamma_{2,a}$)	SODDISFACENTE	

L'Ente territorialmente competente da inoltre atto delle risultanze del *Benchmark* di riferimento riassunte nelle seguenti tabelle:

Qualità ambientale delle prestazioni	LIVELLO AVANZATO
--------------------------------------	-------------------------

		2020
ENTRATE TARIFFARIE [€]	TV ₂₀₂₀	116.053
	TF ₂₀₂₀	386.099
	T ₂₀₂₀	502.152
Quantità di rifiuti prodotti [ton]:	Q ₂₀₂₀	1.430
CU_{eff2020} [cent€/kg]		35,11
Benchmark di riferimento [cent€/kg]		23,36

		<i>Cueff > Benchmark</i>	<i>Cueff ≤ Benchmark</i>
QUALITÀ AMBIENTALE DELLE PRESTAZIONI	LIVELLO INSODDISFACENTE O INTERMEDIO ($1+y_a$) ≤ 0,5	Fattore di recupero di produttività: $0,3\% < X_a \leq 0,5\%$	Fattore di recupero di produttività: $0,1\% < X_a \leq 0,3\%$
	LIVELLO AVANZATO ($1+y_a$) > 0,5	Fattore di recupero di produttività: $0,1\% < X_a \leq 0,3\%$	Fattore di recupero di produttività: $X_a = 0,1\%$

Pertanto il coefficiente di recupero di produttività individuato è:

	intervallo di riferimento	2022
X_a	$X_a=0,1\%$	0,10%

Le valutazioni e le scelte effettuate per individuare i coefficienti sono confermate per le annualità 2023, 2024 e 2025.

5.1.2 Coefficienti QL (variazioni delle caratteristiche del servizio) e PG (variazioni di perimetro gestionale)

Per ciascun ambito tariffario l'Ente Territorialmente Competente indica:

	2022	2023	2024	2025
QL _a	0,40%	0,00%	0,00%	0,00%
PG _a	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Si evidenzia l'esigenza di valorizzare il coefficiente QL per garantire la copertura dei costi emergenti di natura previsionale (CQEXP) ma non essendo però possibile elaborare in tempi così stretti una previsione analitica dei maggiori oneri che l'ETC dovrà affrontare nel quadriennio 2022-2025, si indica prudenzialmente una stima per il solo anno 2022 del coefficiente QL pari a 0,4%.

Il coefficiente PG_a non è stato valorizzato in quanto non sono previste variazioni del perimetro gestionale.

5.1.3 Coefficiente C116

Si rileva che in base alle informazioni in possesso alla data di stesura della presente relazione non sono da prevedersi particolari scostamenti di costi derivanti dall'introduzione del D.Lgs. 116/2020, di conseguenza non si è valorizzato il coefficiente.

5.2 Costi operativi di gestione associati a specifiche finalità

L'Ente territorialmente competente dà atto che non si prevedono costi operativi di gestione associati a specifiche finalità.

5.2.1 Componente previsionale CO₁₁₆

In tutti gli anni del secondo quadro regolatorio non sono stati valorizzati il coefficiente C₁₁₆ e le componenti di natura previsionale CO_{EXP}.

5.2.2 Componente previsionale CQ

Nella tabella sottostante sono riportate le quantificazioni degli oneri aggiuntivi, variabili e fissi, approvati per l'adeguamento agli standard e livelli minimi di qualità del servizio (CQ)

PREVISIONE CQ	VARIABILI €.	FISSI €.
Linea Gestioni	517,00	602,00
Dovera	0,00	0,00

5.2.3 Componente previsionale COI

In tutti gli anni del secondo quadro regolatorio non si prevedono costi operativi per la componente previsionale COI.

5.3 Ammortamenti delle immobilizzazioni

L'Ente territorialmente competente dà atto delle verifiche compiute in ordine alle vite utili dei cespiti valorizzate dai gestori del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e rileva che sono state rispettate le tabelle previste nell'articolo 15.2, 15.3 e 15.4 del MTR-2 per i cespiti ad esse direttamente riconducibili.

Non è stata applicata vita utile inferiore e/o superiore a quella regolatoria.

5.4 Valorizzazione dei fattori di *sharing*

5.4.1 Determinazione del fattore *b*

Per l'individuazione del fattore *b* di *sharing* dei proventi, si è considerato un valore pari a 0,60, valore uguale per i due gestori.

5.4.2 Determinazione del fattore ω

L'Ente territorialmente competente indica, sulla base della valorizzazione di γ_1 e γ_2 , il seguente valore di ω nel rispetto della matrice prevista dall'articolo 3.2 del MTR-2

	$-0,2 \leq \gamma_1 \leq 0$	$-0,4 \leq \gamma_1 \leq -0,2$
$-0,15 \leq \gamma_2 \leq 0$	$\omega_a = 0,1$	$\omega_a = 0,3$
$-0,3 \leq \gamma_2 \leq -0,15$	$\omega_a = 0,2$	$\omega_a = 0,4$

	intervallo di riferimento	2022
ω_a	0,1 ÷ 0,4	0,1
	intervallo di riferimento	2023
ω_a	0,1 ÷ 0,4	0,1
	intervallo di riferimento	2024
ω_a	0,1 ÷ 0,4	0,1
	intervallo di riferimento	2025
ω_a	0,1 ÷ 0,4	0,1

5.5 Conguagli

L'Ente territorialmente competente, con riferimento a ciascun anno del secondo periodo regolatorio 2022-2025, dà atto che non sono presenti componenti a conguaglio $RC_{totTV,a}$ e $RC_{totTF,a}$ riferite alle annualità pregresse (art. 19 del MTR-2).

5.6 Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario

L'Ente territorialmente competente dà atto che dalle verifiche compiute vi è la sussistenza dell'equilibrio economico finanziario della gestione rispetto al totale delle entrate tariffarie riconoscibili risultanti dall'Allegato 1.

5.7 Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo

L'Ente territorialmente competente non si è avvalso della facoltà prevista dall'articolo 4.6 della deliberazione 3 agosto 2021 363/2021/R/RIF di applicare valori inferiori alle entrate tariffarie determinate ai sensi del MTR-2.

5.8 Rimodulazione dei conguagli

L'Ente territorialmente competente dà atto di non essersi avvalso della facoltà prevista dall'articolo 17.2 del MTR-2 di rimodulare i conguagli.

5.9 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale

L'Ente territorialmente competente dà atto di non essersi avvalso della facoltà prevista dall'articolo 4.5 del MTR-2 di rimodulare tra le diverse annualità del secondo periodo regolatorio la parte di entrate tariffarie che eccede il limite annuale di crescita perché detta condizione non si è posta.

5.10 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Il Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR-2), al comma 4.6 prevede la possibilità di superare il limite alla crescita delle entrate tariffarie.

Per il Comune di DOVERA, non si è verificato il caso del superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie.

5.11 Ulteriori detrazioni

L'Ente territorialmente competente dà atto che la voce valorizzata nell'ambito delle detrazioni di cui all'articolo 1.4 della determina n. 2/DRIF/20216 è la seguente:

Dettagli detrazioni da Det. 2/DRIF/2021 comma 1.4 (MIUR/Evasione/Agevolazioni/Riduzioni)

	2022	2023	2024	2025
Detrazioni come da Det. 2/DRIF/2021 comma 1.4 - PARTE VARIABILE	344	323	323	323
Detrazioni come da Det. 2/DRIF/2021 comma 1.4 - PARTE FISSA	1.567	1.473	1.473	1.473
Detrazioni come da Det. 2/DRIF/2021 comma 1.4 - TOTALE	1.911	1.796	1.796	1.796

Nello specifico le detrazioni sopra riportate sono composte da:

- anno 2020, contributo MIUR € 1.911
- anno 2021, contributo MIUR € 1.796